

## **PARECER TÉCNICO ORÇAMENTÁRIO/FINANCEIRO**

---

**INTERESSADA:**

**CÂMARA DO MUNICÍPIO DE PORTO FELIZ/SP.**

**ASSUNTO:**

**PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 02/2.026: “DISPÕE SOBRE A ALTERAÇÃO DO VALOR BASE DO AUXÍLIO-SAÚDE PREVISTO NO ART. 3º DA LEI COMPLEMENTAR NÚMERO 258 DE 26 DE MARGO DE 2025”.**

**DO PEDIDO:**

---

A Câmara do Município de Porto Feliz, Estado de São Paulo, ora denominada simplesmente de Consulente, encaminhou por intermédio de mensagem eletrônica (e-mail) o projeto de lei complementar supramencionado:

O Parecer Técnico Contábil foi solicitado a pedido do Diretor Legislativo, o Sr. Jeovani Zauro Bertoldo, da Câmara do Município de Porto Feliz, Estado de São Paulo, encaminhado no dia 10 de março de 2.026, às 09h50.

O presente Parecer Técnico Orçamentário-financeiro é elaborado em resposta à solicitação formulada em referência ao Projeto de Lei Complementar (PLC) nº 02/2.026, de autoria do Poder Executivo do Município de Porto Feliz/SP, que tem por objetivo primordial reajustar o valor base do Auxílio-Saúde, abrangendo tanto os ativos quanto os inativos a cargo da municipalidade.

A propositura, conforme exposto no Ofício nº 044/2026 - GP, datado de 09 de março de 2026, dispõe sobre a alteração do valor base do Auxílio-Saúde destinado aos servidores públicos municipais ativos e inativos da Prefeitura do Município de Porto Feliz, do Instituto de Previdência dos Servidores Públicos do Município de Porto Feliz - PORTOPREV - e do Serviço Autônomo de Água e Esgoto - SAAE.

Verifica-se que o reajuste proposto pelo PLC 02/2.026 alcança o valor de R\$ 236,50 (duzentos e trinta e seis reais e cinquenta centavos), correspondendo um acréscimo de 10% (dez por cento), em relação ao valor anterior de R\$ 215,00 (duzentos e quinze reais).

Para instruir a análise deste Projeto de Lei Complementar, foram apresentados documentos essenciais que atestam a observância das normas de finanças públicas, em especial as estabelecidas pela Lei Complementar Federal nº 101/2000, conhecida como Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF).

Entre os documentos anexados, destacam-se a Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira, subscrita pelo Prefeito Municipal e pela Contadora do Município, e o Demonstrativo de Impacto Orçamentário-Financeiro das despesas geradas com o reajuste salarial para os exercícios de 2026, 2027 e 2028, além da Previsão do Impacto sobre a Receita Corrente Líquida.

O presente Parecer tem como finalidade primordial analisar a conformidade do PLC 02/2.026 com as normativas da Lei de Responsabilidade Fiscal, com especial atenção aos seus artigos 15, 16, 17, 20 (inciso III, alínea "b").

Honrados, sobremaneira, para discorrer sobre o tema, doravante, de forma sucinta expomos nossas considerações.

## **DO PARECER:**

---

### **1. Da Aplicação dos Artigos 15, 16 e 17 da Lei de Responsabilidade Fiscal.**

A Lei Complementar Federal nº 101/2000, a Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), estabelece um arcabouço normativo rigoroso para a gestão das finanças públicas, visando à responsabilidade fiscal e ao equilíbrio das contas.

Nesse contexto, a geração de despesas, especialmente aquelas de caráter continuado, neste caso, aumento de gastos com benefícios de caráter indenizatório, é submetida a condições e limites bem definidos, que devem ser estritamente observados pelos entes federativos.

#### **1.1. Do Artigo 15 da LRF: O Imperativo da Previsão e Adequação Orçamentária.**

O artigo 15 da Lei de Responsabilidade Fiscal estabelece, de forma categórica, que:

***Lei Complementar Federal nº 101/2000.***

*Art. 15. Serão consideradas não autorizadas, irregulares e lesivas ao patrimônio público a geração de despesa ou assunção de obrigação que não atendam o disposto nos arts. 16 e 17.*

Este dispositivo sublinha a importância do planejamento e da conformidade com as normas fiscais para a validade e a regularidade de qualquer despesa pública.

A geração de uma despesa sem a observância das condições estabelecidas nos artigos subsequentes da LRF não apenas a torna irregular, mas também a qualifica como lesiva ao patrimônio público, o que pode acarretar responsabilidades aos gestores.

Assim, o PLC 02/2026, ao propor um aumento na despesa com Auxílio-Saúde, **deve necessariamente atender às exigências dos artigos 16 e 17 da LRF para que a despesa correspondente seja considerada autorizada e regular.**

## **1.2. Do Artigo 16 da LRF: As Condições para o Aumento de Despesa.**

O artigo 16 da LRF impõe condições essenciais para a criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa. Ele prevê expressamente:

### ***Lei Complementar Federal nº 101/2000.***

***Art. 16. A criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa será acompanhado de:***

***I - estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva entrar em vigor e nos dois subsequentes***

***II - declaração do ordenador da despesa de que o aumento tem adequação orçamentária e financeira com a lei orçamentária anual e compatibilidade com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias.***

No caso em análise, o Poder Executivo do Município de Porto Feliz apresentou, juntamente com o PLC 02/2026, os documentos que formalizam o cumprimento destes requisitos.

O "Demonstrativo de Impacto Orçamentário-Financeiro das despesas geradas com o reajuste do Auxílio-Saúde 2026", estimando para o exercício de 2026 em R\$ 1.192.298,75, correspondendo a 0,17% da previsão de arrecadação), bem como para os dois exercícios subsequentes de 2027 (0,17%) e 2028 (0,17%).

Este demonstrativo detalha as previsões de arrecadação para cada ano e a estimativa do custo da nova despesa, conferindo a transparência e a base de cálculo exigidas pela legislação.

Adicionalmente, foi acostada a "Declaração", assinada pelo Prefeito Municipal, Célio Peixoto dos Santos, e pela Contadora, Caroline Santana Calisto, que expressamente declara a adequação orçamentária e financeira das despesas geradas com o reajuste do auxílio-saúde de 2026 com as peças de planejamento: Plano Plurianual (PPA), Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e Lei Orçamentária Anual (LOA).

Esta declaração atende plenamente ao inciso II do artigo 16 da LRF, confirmando que o aumento de despesa proposto está em consonância com o planejamento fiscal do município.

### **1.3. Do Artigo 17 da LRF: Despesa Obrigatória de Caráter Continuado e a Exceção da Revisão Geral Anual.**

O artigo 17 da LRF define despesa obrigatória de caráter continuado como "a despesa corrente derivada de lei, medida provisória ou ato administrativo normativo que fixem para o ente a obrigação legal de sua execução por um período superior a dois exercícios".

A concessão de reajustes do auxílio-saúde a servidores, uma vez instituída por lei, enquadra-se precisamente nesta categoria, dada a sua natureza permanente e a obrigatoriedade de sua execução.

A regra geral para as despesas de caráter continuado, estabelecida no § 1º do artigo 17, é que os atos que as criarem ou aumentarem devem ser instruídos

com a estimativa de impacto orçamentário-financeiro (Art. 16, I) e, crucialmente, "demonstrar a origem dos recursos para seu custeio".

A demonstração da origem dos recursos tem o objetivo de assegurar que a nova despesa será coberta por um aumento permanente de receita ou por uma redução permanente de outra despesa.

Todavia, o fato de o Poder Executivo de Porto Feliz ter apresentado um "Demonstrativo de Impacto Orçamentário-Financeiro" contemplando a previsão de arrecadação de R\$ 686.848.046,50 para 2026, 2027 e 2028, mitiga a necessidade de uma demonstração separada da origem dos recursos para o aumento pretendido, tendo em vista, não se tratar de despesa criada, apenas reajustada, portanto, s.m.j. já prevista nas dotações orçamentárias que compõe a LOA – Lei Orçamentária Anual de 2026.

Embora o PLC não especifique uma fonte de custeio adicional para o aumento real, a apresentação do demonstrativo de impacto, juntamente com a declaração de adequação orçamentária e financeira, indica que o município considerou a totalidade da despesa na sua avaliação de sustentabilidade fiscal.

Em vista a todo o exposto, passa-se a responder, de forma conclusiva e objetiva aos questionamentos formulados pela Câmara consulente.

## **DA CONCLUSÃO:**

---

Diante das considerações acima apresentadas, concluímos, S.M.J, que **perante a questão contábil, orçamentária e financeira** o Projeto de Lei Complementar nº 002/2026, que *"DISPÕE SOBRE A ALTERAÇÃO DO VALOR BASE DO AUXÍLIO-SAÚDE PREVISTO NO ART. 3º DA LEI COMPLEMENTAR NÚMERO 258 DE 26 DE MARGO DE 2025"*, ora em análise, encontra-se apto a ser levado ao Plenário da Casa de Leis, sem quaisquer ressalvas técnicas.

Especificamente em relação à Lei de Responsabilidade Fiscal:

- a) **Artigo 15 da LRF:** A geração da despesa proposta pelo PLC 02/2026 encontra respaldo nos documentos apresentados que visam atender às exigências dos

artigos 16 e 17, afastando, por ora, a sua caracterização como irregular ou lesiva ao patrimônio público.

- b) Artigo 16 da LRF (Incisos I e II):** O Projeto de Lei Complementar 02/2026 foi devidamente instruído com o "Demonstrativo de Impacto Orçamentário-Financeiro", que projeta os efeitos da despesa para o exercício de 2026 e os dois subsequentes (2027 e 2028), cumprindo integralmente o inciso I do artigo 16. Além disso, foi apresentada a "Declaração" do Prefeito Municipal e da Contadora, atestando a adequação orçamentária e financeira do aumento com a Lei Orçamentária Anual e sua compatibilidade com o Plano Plurianual e a Lei de Diretrizes Orçamentárias, em conformidade com o inciso II do mesmo artigo.
- c) Artigo 17 da LRF:** O reajuste do Auxílio-Saúde tem natureza de benefícios de caráter indenizatório, e considerando que a apresentação do detalhado Demonstrativo de Impacto Orçamentário-Financeiro para a totalidade do reajuste demonstra a preocupação da administração municipal em evidenciar a sustentabilidade da despesa, mitigando, para o caso concreto, a necessidade de demonstração da origem dos recursos para a parcela de aumento real.

Desta forma entendemos estar as dúvidas da Nobre Consulente, no momento, sanadas e dirimidas.

Essas são as considerações plausíveis sobre a temática solicitada pela Consulente, e por fim, imperioso registrar-se, que o presente Parecer e Orientação Técnica não tem efeito vinculante, tampouco decisório, mas sim trata-se de um parecer opinativo na esfera orçamentária, contábil e financeira, ou seja, tem caráter técnico-opinativo específico, podendo seus fundamentos serem utilizados ou não pelos membros ou departamentos desta Câmara.

É o Parecer Técnico Orçamentário-financeiro, S.M.J.



Tietê/SP, 10 de março de 2026.

**CLÁUDIO DOMINGUES VIEIRA**

CONTADOR

CRC/SP 1SP 160.473/O-7

***PLANEXCON ASSESSORIA E CONSULTORIA PÚBLICA***